

ХЕРСОНСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ ТЕХНІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ  
Факультет міжнародних економічних відносин, управління і бізнесу  
Кафедра державного управління і місцевого самоврядування

## **КВАЛІФІКАЦІЙНА РОБОТА МАГІСТРА**

на тему: **ДЕРЖАВНА ПОЛІТИКА У СФЕРІ  
ПРАВООХОРОННОЇ ДІЯЛЬНОСТІ**

Виконав: здобувач другого (магістерського)  
рівня вищої освіти групи бзУА  
спеціальності 281 «Публічне управління та  
адміністрування»  
освітньо-професійної програми  
«Публічне управління та адміністрування»

Васильєва К. Б.

---

*(прізвище та ініціали)*

Керівник

Козакова Л. О.

---

*(прізвище та ініціали)*

Хмельницький 2025 року

ХЕРСОНСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ ТЕХНІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ

Факультет міжнародних економічних відносин, управління і бізнесу

Кафедра державного управління і місцевого самоврядування

Рівень вищої освіти другий (магістерський)

Спеціальності 281 Публічне управління та адміністрування

Освітньо-професійна програма: Публічне управління та адміністрування

ЗАТВЕРДЖУЮ

Завідувач кафедри,

д. держ. упр., професор

\_\_\_\_\_ **Вікторія ФІЛІПОВА**

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2025 року

**ЗАВДАННЯ**

**НА КВАЛІФІКАЦІЙНУ РОБОТУ МАГІСТРА**

Васильєва Крістіна Борисівна

(прізвище, ім'я, по батькові)

1. Тема роботи Діяльність органів державної влади в умовах криз  
керівник роботи Козакова Лідія Олександрівна, к. філол. н., доцент.  
затверджена наказом закладу вищої освіти від 16.09.2025 р. № 435-с
2. Строк подання студентом роботи грудень 2025 року
3. Вихідні дані до роботи законодавчі та нормативні документи, підручники, посібники, наукові статті, монографії, мережа Інтернет
4. Зміст кваліфікаційної роботи магістра (перелік питань, які потрібно розробити) Теоретичні засади державної політики у сфері правоохоронної діяльності. Інституційно-правові засади формування та реалізації державної політики у сфері правоохоронної діяльності. Реалізація та напрями вдосконалення державної політики у сфері правоохоронної діяльності.
5. Перелік графічного матеріалу (з точним зазначенням обов'язкових креслень)  
Робота містить 12 таблиць.

## 6. Консультанти розділів роботи

Розділ	Ім'я, прізвище та посада консультанта	Підпис, дата	
		завдання видав	завдання прийняв
<i>Консультант з написання I-III розділів</i>	<i>Лідія КОЗАКОВА, доцент</i>	<i>16.09.2025 р</i>	
<i>Консультант з нормоконтролю</i>	<i>Наталія КРЕТОВА, провідний фахівець</i>		

7. Дата видачі завдання 16.09.2025 р

## КАЛЕНДАРНИЙ ПЛАН

№ з/п	Назва етапів кваліфікаційної роботи магістра	Строк виконання етапів роботи	Примітка
1.	Огляд літературних джерел з теми	<i>16.09.2025-19.09.2025</i>	<i>Виконано</i>
2.	Складання і затвердження плану роботи	<i>20.09.2025-24.09.2025</i>	<i>Виконано</i>
3.	Написання I розділу	<i>25.09.2025-14.10.2025</i>	<i>Виконано</i>
4.	Написання II розділу	<i>15.10.2025-28.10.2025</i>	<i>Виконано</i>
5.	Написання III розділу	<i>29.10.2025-16.11.2025</i>	<i>Виконано</i>
6.	Формулювання висновків за темою дослідження	<i>17.11.2025-23.11.2025</i>	<i>Виконано</i>
7.	Оформлення роботи	<i>24.11.2025-26.11.2025</i>	<i>Виконано</i>
8.	Надання роботи керівнику для перевірки та написання подання	<i>27.11.2025-07.12.2025</i>	<i>Виконано</i>
9.	Подання роботи для перевірки у КСПНП	<i>08.12.2025</i>	<i>Виконано</i>
10.	Захист роботи в ЕК		

Здобувач \_\_\_\_\_ *Крістіна ВАСИЛЬЄВА*  
( підпис ) (ім'я та прізвище)

Керівник роботи \_\_\_\_\_ *Лідія КОЗАКОВА*  
( підпис ) (ім'я та прізвище)

## АНОТАЦІЯ

**Васильєва К. Б.** Державна політика у сфері правоохоронної діяльності – Рукопис. Кваліфікаційна робота магістра за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування». Херсонський національний технічний університет. Хмельницький, 2025.

У роботі здійснено комплексне дослідження державної політики у сфері правоохоронної діяльності України в умовах сучасних безпекових викликів, реформування публічного управління, європейської та євроатлантичної інтеграції, а також функціонування держави у режимі воєнного стану. Обґрунтовано, що правоохоронна діяльність у сучасних умовах трансформується з інструмента адміністративного примусу у багатовимірний публічно-управлінський процес, спрямований на поєднання забезпечення національної безпеки з дотриманням прав і свобод людини та принципів демократичного врядування. Проаналізовано стан наукової розробленості проблеми, визначено теоретико-методологічні підходи та виявлено недостатність комплексних досліджень державної політики у правоохоронній сфері в умовах воєнних і кризових викликів. Досліджено інституційно-правові засади формування та реалізації державної політики у правоохоронній сфері, розкрито багаторівневу систему її суб'єктів, особливості міжвідомчої координації та нормативно-правового механізму. Проаналізовано сучасний стан реалізації правоохоронної політики в умовах повномасштабної збройної агресії, виявлено ключові проблеми, пов'язані з кадровим забезпеченням, дотриманням прав людини, ризиками мілітаризації та забезпеченням демократичної підзвітності. Обґрунтовано перспективні напрями вдосконалення державної політики у сфері правоохоронної діяльності з урахуванням міжнародного досвіду, реалізація яких сприятиме формуванню стійкої, адаптивної та легітимної моделі правоохоронної політики, здатної

ефективно реагувати на сучасні безпекові виклики та забезпечувати демократичний розвиток України.

**Ключові слова:**

державна політика, правоохоронна діяльність, публічне управління, сектор безпеки і правопорядку, воєнний стан, безпекові виклики, нормативно-правовий механізм, інституційна система, міжвідомча координація, права і свободи людини, демократичне врядування, європейська та євроатлантична інтеграція, інституційна стійкість, правоохоронна політика.

## ANNOTATION

**Vasilyeva K. B.** State policy in law enforcement – Manuscript. Master’s qualification work in specialty 281 “Public Management and Administration”. Kherson National Technical University. Khmelnytskyi, 2025.

The work carries out a comprehensive study of state policy in the field of law enforcement in Ukraine in the context of modern security challenges, public administration reform, European and Euro-Atlantic integration, as well as the functioning of the state under martial law. It is substantiated that law enforcement in modern conditions is transformed from an instrument of administrative coercion into a multidimensional public management process aimed at combining ensuring national security with respect for human rights and freedoms and the principles of democratic governance. The state of scientific development of the problem is analyzed, theoretical and methodological approaches are identified, and the insufficiency of comprehensive studies of state policy in the law enforcement sphere in the context of military and crisis challenges is revealed. The institutional and legal principles of the formation and implementation of state policy in the law enforcement sphere are investigated, the multilevel system of its subjects, the features of interdepartmental coordination and the regulatory and legal mechanism are revealed. The current state of law enforcement policy implementation in conditions of full-scale armed aggression has been analyzed, key problems related to staffing, respect for human rights, risks of militarization, and ensuring democratic accountability have been identified. Promising directions for improving state policy in the field of law enforcement activities, taking into account international experience, have been substantiated, the implementation of which will contribute to the formation of a sustainable, adaptive, and legitimate model of law enforcement policy capable of effectively responding to modern security challenges and ensuring the democratic development of Ukraine.

**Keywords:**

state policy, law enforcement, public administration, security and law enforcement sector, martial law, security challenges, regulatory and legal mechanism, institutional system, interdepartmental coordination, human rights and freedoms, democratic governance, European and Euro-Atlantic integration, institutional stability, law enforcement policy.

## ЗМІСТ

ВСТУП .....	9
РОЗДІЛ 1. ТЕОРЕТИЧНІ ЗАСАДИ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ У СФЕРІ ПРАВООХОРОННОЇ ДІЯЛЬНОСТІ .....	12
1.1. Сутність і зміст державної політики у сфері правоохоронної діяльності в системі публічного управління.....	12
1.2. Еволюція наукових підходів до розуміння ролі держави та правоохоронної діяльності у забезпеченні правопорядку .....	26
Висновки до розділу 1 .....	38
РОЗДІЛ 2. ІНСТИТУЦІЙНО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ ФОРМУВАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ У СФЕРІ ПРАВООХОРОННОЇ ДІЯЛЬНОСТІ.....	40
2.1. Система суб'єктів державної політики у правоохоронній сфері та їх повноваження .....	40
2.2. Нормативно-правовий механізм реалізації державної політики у сфері правоохоронної діяльності.....	54
Висновки до розділу 2 .....	62
РОЗДІЛ 3. РЕАЛІЗАЦІЯ ТА НАПРЯМИ ВДОСКОНАЛЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ У СФЕРІ ПРАВООХОРОННОЇ ДІЯЛЬНОСТІ.....	64
3.1. Сучасний стан реалізації державної політики у сфері правоохоронної діяльності в умовах безпекових викликів.....	64
3.2. Перспективні напрями вдосконалення державної політики у сфері правоохоронної діяльності з урахуванням міжнародного досвіду .....	74
Висновки до розділу 3 .....	82
ВИСНОВКИ.....	84
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ.....	87

## ВСТУП

Державна політика в сфері правоохоронної діяльності набуває все більшого значення в контексті сучасних викликів, пов'язаних із забезпеченням національної безпеки, підтриманням публічного порядку, захистом прав та свобод кожної людини, а також посиленням довіри громадян до державних інституцій. Сучасні реалії, що включають процеси реформування публічного управління, стратегічний курс України на європейську інтеграцію та особливості функціонування держави в умовах військового стану, висувають на передній план необхідність глибокого наукового аналізу та переосмислення підходів до формування й імплементації державної політики у правоохоронній сфері. З огляду на ці обставини правоохоронна діяльність перестає сприйматися виключно як інструмент владного або адміністративного впливу. Натомість вона все частіше розглядається як багатоаспектний публічно-управлінський процес, що базується на необхідності поєднання безпекових інтересів держави з дотриманням прав і свобод громадян. Такий підхід сприяє досягненню якіснішої взаємодії між органами публічної влади та громадянським суспільством, забезпечуючи їхню синхронізовану діяльність задля досягнення спільних цілей. Крім того, сучасна правоохоронна діяльність орієнтована на те, щоб відповідати міжнародним стандартам у сфері демократичного управління, що вимагає постійного вдосконалення як нормативної бази, так і організаційних механізмів у цій сфері.

Сучасні реалії, що включають масштабні процеси реформування системи публічного управління, стратегічний курс України на європейську та євроатлантичну інтеграцію, а також особливості функціонування держави в умовах воєнного стану та триваючої збройної агресії проти України, істотно ускладнюють завдання, які постають перед органами правопорядку. У цих умовах державна політика у правоохоронній сфері має забезпечувати не лише належний рівень безпеки, а й дотримання міжнародних стандартів прав людини, демократичного врядування та належного урядування.

За таких обставин правоохоронна діяльність перестає сприйматися виключно як інструмент владного або адміністративного примусу. Натомість вона розглядається як багатоаспектний публічно-управлінський процес. Саме таке розуміння сутності правоохоронної діяльності зумовлює необхідність переосмислення змісту, цілей, завдань та інструментів державної політики у відповідній сфері.

Наукове підґрунтя дослідження державної політики у сфері правоохоронної діяльності сформоване працями вітчизняних і зарубіжних учених у галузі публічного управління, адміністративного права, теорії держави і права. Окремі аспекти державної політики, правоохоронної функції держави, діяльності правоохоронних органів, а також проблеми адміністративно-правового забезпечення публічного управління розглядалися у працях таких дослідників, як В. Авер'янов, Ю. Битяк, О. Бандурка, І. Голосніченко, А. Колодій, В. Малиновський, Н. Нижник, О. Скакун, Ю. Шемшученко та інших. Водночас, попри значний науковий доробок, дослідження державної політики у сфері правоохоронної діяльності саме як цілісного публічно-управлінського феномена, що реалізується в умовах сучасних безпекових викликів, залишається недостатньо систематизованим, що зумовлює необхідність подальших наукових пошуків.

**Метою дослідження** є теоретико-методологічне обґрунтування сутності та змісту державної політики у сфері правоохоронної діяльності, а також визначення основних напрямів її реалізації й удосконалення в сучасних умовах розвитку України.

Для досягнення поставленої мети у дослідженні передбачається розв'язання таких **завдань**:

- проаналізувати теоретичні підходи до розуміння державної політики у сфері правоохоронної діяльності в системі публічного управління;
- охарактеризувати інституційну систему суб'єктів формування та реалізації державної політики у правоохоронній сфері;

- дослідити нормативно-правові засади та механізми реалізації державної політики у сфері правоохоронної діяльності;
- оцінити сучасний стан реалізації цієї політики з урахуванням безпекових викликів і воєнного стану;
- обґрунтувати перспективні напрями вдосконалення державної політики у сфері правоохоронної діяльності.

**Об’єктом дослідження** є суспільні відносини, що виникають у процесі формування та реалізації державної політики у сфері правоохоронної діяльності.

**Предметом дослідження** є зміст, інституційно-правові засади та механізми реалізації державної політики у сфері правоохоронної діяльності.

**Методологічну основу дослідження** становить сукупність загальнонаукових і спеціальних методів пізнання. У процесі дослідження використано діалектичний метод для з’ясування розвитку та взаємозв’язку явищ у правоохоронній сфері, системний метод для аналізу державної політики як цілісного публічно-управлінського процесу, формально-юридичний метод для дослідження нормативно-правових засад, а також структурно-функціональний і порівняльний методи для виявлення особливостей реалізації державної політики у правоохоронній діяльності та визначення напрямів її вдосконалення.

**Практична значимість** отриманих результатів полягає в можливості їх використання у правотворчій та правозастосовній діяльності органів публічної влади, у процесі вдосконалення державної політики у сфері правоохоронної діяльності, а також у навчальному процесі під час викладання дисциплін з публічного управління, адміністративного права та державної безпеки.

**Структура дослідження** зумовлена метою та завданнями роботи і складається зі вступу, трьох розділів, що охоплюють шість підпунктів, висновків та списку використаних джерел.