

ХЕРСОНСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ ТЕХНІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
Факультет міжнародних економічних відносин, управління і бізнесу
Кафедра державного управління і місцевого самоврядування

КВАЛІФІКАЦІЙНА РОБОТА МАГІСТРА

на тему: **СПІВРОБІТНИЦТВО ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД В УМОВАХ
ВОЄННОГО СТАНУ ТА ПРОЦЕСІ ВІДНОВЛЕННЯ**

Виконав: здобувачка другого (магістерського)
рівня вищої освіти групи бзУА
спеціальності 281 «Публічне управління та
адміністрування»
освітньо-професійної програми
«Публічне управління та адміністрування»

Волощук Д.М.

(прізвище та ініціали)

Керівник

Оленковська Л.П.

(прізвище та ініціали)

Хмельницький 2025 рік

ХЕРСОНСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ ТЕХНІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ

Факультет міжнародних економічних відносин, управління і бізнесу

Кафедра державного управління і місцевого самоврядування

Рівень вищої освіти другий (магістерський)

Спеціальності 281 Публічне управління та адміністрування

Освітньо-професійна програма: Публічне управління та адміністрування

ЗАТВЕРДЖУЮ

Завідувач кафедри,

д. держ. упр., професор

_____ **Вікторія ФІЛІПОВА**

« _____ » _____ 2025 року

ЗАВДАННЯ

НА КВАЛІФІКАЦІЙНУ РОБОТУ МАГІСТРА

Волощук Дар'ї Миколаївни

(прізвище, ім'я, по батькові)

1. Тема роботи Співробітництво територіальних громад в умовах воєнного стану та процесі відновлення

керівник роботи Оленковська Лариса Павлівна, к. держ. упр., доцент

затверджена наказом закладу вищої освіти від 16.09.2025 р. № 435-с

2. Строк подання студентом роботи грудень 2025 року

3. Вихідні дані до роботи Законодавчі та нормативні документи, підручники, навчальні посібники, періодичні видання, міжнародні соціологічні дослідження.

4. Зміст розрахунково-пояснювальної записки (перелік питань, які потрібно розробити): Теоретико-методологічні основи співробітництва територіальних громад. Аналіз практики та механізмів управління співробітництвом територіальних громад в Україні. Шляхи вдосконалення співробітництва територіальних громад в Україні.

5. Перелік графічного матеріалу (з точним зазначенням обов'язкових креслень).

Робота містить 9 таблиць.

6. Консультанти розділів роботи

Розділ	Прізвище, ініціали та посада консультанта	Підпис, дата	
		завдання видав	завдання прийняв
Консультант з написання I-III розділів	Лариса ОЛЕНКОВСЬКА, доцент	<u>16.09.2025</u> р	
Консультант з нормоконтролю	Наталія КРЕТОВА, провідний фахівець		

7. Дата видачі завдання 16.09.2025 р.

КАЛЕНДАРНИЙ ПЛАН

№ з/п	Назва етапів кваліфікаційної роботи магістра	Строк виконання етапів роботи	Примітка
1.	Огляд літературних джерел з теми	16.09.2025-19.09.2025	Виконано
2.	Складання і затвердження плану роботи	20.09.2025-24.09.2025	Виконано
3.	Написання I розділу	25.09.2025-14.10.2025	Виконано
4.	Написання II розділу	15.10.2025-28.10.2025	Виконано
5.	Написання III розділу	29.10.2025-16.11.2025	Виконано
6.	Формулювання висновків за темою дослідження	17.11.2025-23.11.2025	Виконано
7.	Оформлення роботи	24.11.2025-26.11.2025	Виконано
8.	Надання роботи керівнику для перевірки та написання подання	27.11.2025-07.12.2025	Виконано
9.	Подання роботи для перевірки у КСПНП	08.12.2025	Виконано
10.	Захист роботи в ЕК		

Здобувач

_____ Дар'я ВОЛОЩУК
(підпис) (ім'я та прізвище)

Керівник роботи

_____ Лариса ОЛЕНКОВСЬКА
(підпис) (ім'я та прізвище)

Волощук Д.М. Співробітництво територіальних громад в умовах воєнного стану: нормативне забезпечення та практика реалізації. - Рукопис.

Кваліфікаційна робота магістра за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування». Херсонський національний технічний університет. Хмельницький, 2025.

Робота присвячена розробленню дієвого механізму співробітництва територіальних громад для створення обласної мережі хабів підтримки внутрішньо переміщених осіб. Теоретично обґрунтовано сутність і концептуальні засади співробітництва територіальних громад, проаналізовано правові та інституційні рамки в Україні, узагальнено релевантний зарубіжний досвід ІМС. Емпірична частина охоплює динаміку та географію розвитку співробітництва територіальних громад, оцінювання ефективності інструментів за системою KPI/SLA і вартісними метриками. Запропоновано інтегровану договірно-фінансову архітектуру: змішану формулу розподілу операційних внесків (ваги споживання, чисельності населення, логістична поправка), «стелю» річного приросту, тригери коригування, escrow для CAPEX, резервний фонд, централізовані закупівлі, VCP/step-in, відкриті XLSX/CSV-звіти. Практичним результатом є «оптимальний» багатосторонній договір співробітництва територіальних громад, придатний до внесення в реєстр та впровадження серед органів місцевого самоврядування. Новизна полягає у поєднанні простої форми «делегування завдань» із керованою фінансово-економічною моделлю та вимірюваною якістю послуг.

Ключові слова: співробітництво територіальних громад, міжмуніципальна кооперація, внутрішньо переміщені особи, договір співробітництва територіальних громад, KPI/SLA, фінансова модель, escrow, резервний фонд, VCP, публічне управління.

ПЕРЕЛІК УМОВНИХ ПОЗНАЧЕНЬ, СИМВОЛІВ, ОДИНИЦЬ ТА СКОРОЧЕНЬ

- BSP — план безперервності діяльності (Business Continuity Plan)
- CAPEX — капітальні видатки (capital expenditures)
- CSV — формат текстових таблиць (comma-separated values)
- DEA — аналіз оточення даних (Data Envelopment Analysis)
- DR — відновлення після збоїв (Disaster Recovery)
- EPCI — публічне міжкомунальне утворення (фр. *Établissement public de coopération intercommunale*)
- IMC — міжмуніципальна кооперація (Inter-Municipal Cooperation)
- ISO/IEC 27001 — стандарт системи менеджменту інформаційної безпеки
- ISO 22301 — стандарт системи менеджменту безперервності бізнесу
- KPI — ключові показники ефективності (Key Performance Indicators)
- LCC — вартість життєвого циклу (Life-Cycle Costing)
- OPEX — операційні видатки (operational expenditures)
- RBM — управління, орієнтоване на результати (Results-Based Management)
- RTO — цільовий час відновлення (Recovery Time Objective)
- SFA — стохастичний аналіз межі ефективності (Stochastic Frontier Analysis)
- SLA — угода про рівень сервісу (Service Level Agreement)
- TCO — повна вартість володіння (Total Cost of Ownership)
- XLSX — табличний формат Microsoft Excel

ЗМІСТ

ВСТУП	7
РОЗДІЛ 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГІЧНІ ОСНОВИ СПІВРОБІТНИЦТВА ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД	10
1.1. Сутність та концептуальні засади співробітництва територіальних громад .	10
1.2. Правове та інституційне забезпечення співробітництва територіальних громад в Україні	17
1.3. Зарубіжний досвід організації та управління співробітництва територіальних громад.....	21
РОЗДІЛ 2. АНАЛІЗ ПРАКТИКИ ТА МЕХАНІЗМІВ УПРАВЛІННЯ СПІВРОБІТНИЦТВОМ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД В УКРАЇНІ	29
2.1. Динаміка та географія розвитку співробітництва територіальних громад в Україні	29
2.2. Оцінка ефективності інструментів співробітництва територіальних громад.....	32
2.3. Вплив воєнного стану на процеси співробітництва територіальних громад .	38
РОЗДІЛ 3. ШЛЯХИ ВДОСКОНАЛЕННЯ СПІВРОБІТНИЦТВА ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД В УКРАЇНІ	48
3.1. Співробітництво як інструмент в процесі реалізації розвитку територіальних громад	50
3.2. Удосконалення фінансово-економічних механізмів підтримки співробітництва територіальних громад	57
3.3. Концепція проєкту співробітництва територіальних громад у створенні обласної мережі хабів для внутрішньо переміщених осіб	62
ВИСНОВКИ	71
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ	75
ДОДАТКИ	83

ВСТУП

Актуальність теми. У контексті децентралізації та воєнного стану співробітництво територіальних громад стає системоутворювальним механізмом публічного управління: воно забезпечує доступність і безперервність послуг, економію від масштабу, інвестиційну спроможність і керованість ризиками. Для публічного управління та публічної служби ця тема є практично значущою, оскільки від якості інституційного дизайну співробітництва територіальних громад залежить стійкість критичної інфраструктури, ефективність бюджетних витрат і довіра громадян до влади.

Обґрунтування вибору теми дослідження. Сучасні дослідження співробітництва територіальних громад показують: співробітництво долає «парадокс малої юрисдикції», знижує транзакційні витрати та підвищує якість послуг. В українському правовому полі цей інструмент врегульований спеціальним законом, однак практичні результати істотно залежать від того, чи «вшито» у договори прозорі фінансові формули, KPI/SLA, політику даних та механізми безперервності. Проблема, яку вирішує робота, — перетворення формально дозволеної співпраці на відтворюваний інституційний дизайн з вимірюваними результатами.

Мета і завдання дослідження. Мета — розробити інституційно та фінансово життєздатну модель співробітництва територіальних громад як інструмент реалізації місцевого розвитку в умовах воєнного стану та відбудови. Для досягнення мети вирішуються завдання: теоретично уточнити сутність і засади співробітництва територіальних громад; систематизувати правове й інституційне забезпечення; проаналізувати динаміку та географію співробітництва територіальних громад в Україні; сформулювати контур оцінювання ефективності (coverage, time-to-service, SLA, unit cost, case-mix, задоволеність); розробити змішану формулу внесків і механізм pay-for-

договорів; запропонувати авторський багатосторонній договір з обов'язковими додатками та концепцію обласної мережі хабів для внутрішньо переміщених осіб.

Об'єкт дослідження. Співробітництво територіальних громад в системі місцевого самоврядування України.

Предмет дослідження. Правові форми, фінансово-економічні механізми та вимірювальні інструменти, через які реалізується співробітництво територіальних громад.

Методи дослідження. Інституційний аналіз і логіко-структурний підхід «input–output–outcome–impact» — для побудови системи результатних індикаторів; порівняльно-правовий аналіз — для зіставлення форм співробітництва територіальних громад і договорів; економічний аналіз ефективності (DEA/SFA) — для виявлення резервів продуктивності; елементи фінансового інжинірингу — для формульного розподілу внесків та оцінювання ТСО/LCC у закупівлях; кейс-стаді української практики — для аналізу динаміки та просторових кластерів співробітництва територіальних громад; правова експертиза — для оцінки відповідності договорів спеціальному закону та суміжним актам. Поєднання методів забезпечує відтворюваність і достовірність висновків.

Наукова новизна. Запропоновано інтегровану модель співробітництва територіальних громад як «ланцюг керованості», що поєднує: правову форму договору, змішану формулу внесків із логістичною поправкою та річною «стелею» приросту, pay-for-performance з прив'язкою частини платежів до KPI/SLA, цифрову підзвітність (єдиний реєстр, відкриті XLSX/CSV-вивантаження, незалежний аудит даних), політики безпеки/безперервності (ISO/IEC 27001; ISO 22301). Сформовано авторський текст багатостороннього договору про співробітництво територіальних громад.

Практичне значення одержаних результатів. Розроблено застосовні артефакти: шаблон договору з урахуванням KPI/SLA, BCP, формулою внесків, політикою даних, концепція мережі хабів для внутрішньо переміщених осіб (координаційний центр + локальні хаби), підходи до централізованих закупівель (TCO/LCC) та escrow для CAPEX. Результати можуть бути використані органами місцевого самоврядування, асоціаціями громад і профільними міністерствами.

Публікації за темою дослідження. Матеріали дослідження апробовано на конференції та опубліковано 1 тези.

Структура та обсяг роботи. Логіка проведеного дослідження зумовила структуру роботи: вступ, три розділи (сім підрозділів), висновки, список використаних джерел і додатки. Загальний обсяг основного тексту становить 73 сторінок. У роботі вміщено 9 таблиць. Список використаних джерел містить 82 найменування, у тому числі 25 іноземними мовами. Положення основного тексту доповнює матеріал, викладений у двох додатках.